



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Курчалоевского района**

ул. Р.А. Кадырова, д.1, с. Курчалой,  
Чеченская Республика, 366314

Директору МБОУ «Илсхан-Юртовская  
СШ № 1 им. А.Н. Кадыровой»  
Курчалоевского муниципального района

Хуцуеву М.Б.

ул. Школьная, 28, с. Илсхан-Юрт,  
Курчалоевский район, ЧР

10.02.2022 № 7-41-2022

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
в сфере антитеррористической защищенности  
объектов (территорий)

Прокуратурой района в феврале 2022 года проведена проверка исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности объектов (территорий), в ходе которой в деятельности МБОУ «Илсхан-Юртовская СШ № 1» (далее - Учреждение) выявлены нарушения закона, требующие принятия мер к их устранению и недопущению впредь.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), основными принципами противодействия терроризму являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов, подвергающихся террористической опасности, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 274-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Как следует из п.8 ч.1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

**АБ № 027518**



Пункт 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, устанавливает, что основными задачами противодействия терроризму являются обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В порядке п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования) утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и форма паспорта безопасности объектов (территорий).

В соответствии с п. 1 Требований, требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ.

Согласно п. 5 Требований, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п. 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

В соответствии с пунктами 24, 25 Требований, в отношении объектов (территорий) третьей и четвертой категории опасности осуществляются, в том числе, следующие мероприятия: обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и



подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта; проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Между тем, проведенной проверкой установлено, что Учреждению присвоена третья категория опасности объекта (территории), однако в нарушение ст. 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Учреждением Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах в образовательной организации не принято; практические занятия и инструктажи с работниками Учреждения в 4 квартале 2021 г. и истекшем периоде 2022 г. не проводились; план-график проведения учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности на 2022 год не утвержден.

Образовательное учреждение является местом с массовым пребыванием граждан и отсутствие физической охраны, направленной на обеспечение защиты жизни и здоровья несовершеннолетних воспитанников, способствует проникновению на территорию образовательного учреждения посторонних лиц, которые могут создать угрозу жизни и здоровью учащихся и работников, не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории образовательного учреждения.

Непринятие мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних и сотрудников образовательного учреждения создает условия для распространения терроризма, последствиями которого является массовая гибель людей, уничтожение имущества.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям лиц, ответственных за соблюдение требований законодательства о противодействии терроризму и отсутствия должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных работников.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства следует принять комплекс мер для устранения имеющихся недостатков, в том числе усилив контроль в данном направлении за деятельностью ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Утвердить и ввести в действие Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах в образовательной организации.

3. Обеспечить проведение с работниками образовательного учреждения практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на

объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта.

4. Обеспечить проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), утвердить соответствующий план-график на 2022 год.

5. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его внесения, с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц и материалов, подтверждающих реальное устранение выявленных нарушений закона.

Заместитель прокурора района  
младший советник юстиции



М.Х. Башаев